

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 7 lutego 2011 r. w Urzędzie Gminy Kobierzyce z siedzibą przy al. Pałacowej 1, 55-040 Kobierzyce w zakresie realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej – ewidencja działalności gospodarczej.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny: Marek Cynk – starszy inspektor wojewódzki (przewodniczący zespołu) oraz Sylwester Smagarewicz – inspektor wojewódzki z Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz imiennego upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1 lutego 2011 r., sygn. NK-KS.0030.7.2011, zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego, realizowanych przez Wydziały Dolnośląskiego Wojewódzkiego w 2011 roku.

Kontrolą objęto:

- dokonywanie wpisów do ewidencji na podstawie złożonych wniosków oraz wydawanie zaświadczeń o wpisie,
- dokonywanie zmian w istniejących wpisach na podstawie złożonych wniosków,
- wydawanie decyzji o odmowie wpisu do ewidencji,
- wydawanie decyzji o wykreśleniu działalności gospodarczej z ewidencji,
- dokonywanie wpisów o zawieszeniu i o wznowieniu działalności gospodarczej na podstawie złożonych zgłoszeń.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2010 r. – do dnia kontroli.

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest Pan Ryszard Pacholik – Wójt Gminy Kobierzyce.

Wyjaśnień podczas kontroli udzielała Pani Agata Krajewska – inspektor ds. ewidencji działalności gospodarczej.

W okresie objętym kontrolą sprawy z zakresu ewidencji działalności gospodarczej prowadziła Pani Agata Krajewska – inspektor ds. ewidencji działalności gospodarczej, zgodnie z podpisanym zakresem czynności z dnia 29 września 2010 r. [dowód: akta kontroli, s. 4-6], a także Pani Barbara Hebda (w okresie od 1 stycznia – do 28 września 2010 r.)

Według informacji uzyskanych w trakcie kontroli w Urzędzie Gminy Kobierzyce w ewidencji działalności gospodarczej w okresie kontrolnym dokonano:

- nowych wpisów – 311
- zmian wpisów - 395;
- wykreśleń z ewidencji – 114;
- wpisów zawieszeń działalności gospodarczej – 99;
- wpisów wznowień działalności gospodarczej – 55.

[dowód: akta kontroli, s. 21].



W okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej. W okresie tym wniesiono dwa odwołania od wydanych decyzji o wykreśleniu z ewidencji działalności gospodarczej. Organ, który wydał decyzje uznał, że przedmiotowe odwołania zasługują w całości na uwzględnienie.

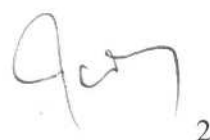
Kontroli poddano akta ewidencyjne następujących wybranych wpisów, zmian i wykreśleń w ewidencji działalności gospodarczej dokonywanych na podstawie wniosków składanych przez zainteresowanych oraz z urzędu:

I. Wpisy do ewidencji działalności gospodarczej:

1. Joanna Korwin-Kijuć – nr 003507;
2. Andżelika Minalto – nr 003506;
3. Edyta Pazur – nr 003503;
4. Janina Nowicka – nr 003505;
5. Edyta Solarz – nr 003501;
6. Wojciech Jurkowski – nr 003502;
7. Iwona Zawisza – nr 003498;
8. Grzegorz Gościniak – nr 008497;
9. Marlena Kosior – nr 008495;
10. Franciszek Berus – nr 008496;
11. Rafał Minta – nr 008493;
12. Alicja Cynk – nr 008492;
13. Alicja Konury – nr 008490;
14. Emilia Brykman – nr 003488;
15. Marek Zieleń – nr 003483;
16. Przemysław Hernik – nr 003204;
17. Magdalena Orylska – nr 003211,
18. Karolina Magda – nr 003216;
19. Mariusz Brysik – nr 003220;
20. Jarosław Kozuń – nr 003226;
21. Bożena Nowak – Wakula – nr 003235;
22. Michał Kopacki – nr 003238;
23. Joanna Leszczyńska – nr 003243;
24. Małgorzata Włodarczyk – 003248;
25. Robert Tuz – nr 003255;
26. Dariusz Sadło – nr 003260;
27. Marek Niemiec – nr 003259;
28. Renata Dutkiewicz – nr 003262;
29. Alojzy Sztybrysz – nr 003264;
30. Remigiusz Wyszyński – nr 003266.

II. Zmiany wpisów do ewidencji działalności gospodarczej.

1. Michał Kordus – nr 003045;
2. Teresa Sobiesiak – nr 000863;
3. Maciej Złotogórski – nr 002716;
4. Bartosz Czerwec – nr 003433;
5. Ryszard Leśniewski – nr 002261;
6. Daniel Kędziora – nr 003200;



7. Krzysztof Błasik – nr 002303;
8. Paweł Wilk – nr 002375;
9. Joanna Czesak – nr 003477;
10. Izabela Kaczmarek – nr 003486;
11. Anna Janus – nr 003081;
12. Robert Raczycki – nr 001708;
13. Marcin Konieczny – nr 002673;
14. Robert Surma – nr 002191;
15. Henryk Potępa – nr 002191;
16. Aleksandra Jańczak – nr 002223;
17. Krzysztof Wójcik – nr 000154;
18. Robert Halicki – nr 001964;
19. Mirosław Martyniak – nr 002129;
20. Paweł Zgradowski – nr 003050.

III. Decyzje o wykreśleniu z ewidencji działalności gospodarczej:

1. Bogusław Siejka – nr 001088;;
2. Władysław Piszczek – nr 002204;
3. Stanisław Misztal – nr 002795;
4. Idalia Mazurec – nr 003261;
5. Stanisława Major – nr 002925;
6. Marian Łoposzko – nr 002692;
7. Lucyna Szymanek – nr 003317;
8. Agata Major – nr 002654;
9. Damian Czekalski – nr 003065;
10. Rafał Rudnicki – nr 002573;
11. Aleksandra Jańczak – nr 002223;
12. Beata Bandach – nr 003029;
13. Michał Szamszur – nr 003165;
14. Wiesław Podsiadło – nr 002508;
15. Artur Antman – nr 003286;
16. Marcin Naliwajko – nr 002932;
17. Ana Kulio-Kociubińska – nr 002517;
18. Michał Czarnowski – nr 003368;
19. Ewa Starbuch – nr 002789.

IV. Zawieszenia i wznowienia działalności gospodarczej:

1. Grażyna Pirogowicz – Krzywik – nr 002263;
2. Krzysztof Nowicki – nr 002680;
3. Dominika Szałyga – nr 003349;
4. Krzysztof Minta – nr 002785;
5. Waldemar Plichowski – nr 002172;
6. Isadora Butyńska – nr 003142;
7. Paweł Skrzyniarz – nr 003140;
8. Mariusz Choroszko – nr 002544;
9. Sylwia Daszyńska – nr 002494;
10. Agata Korzeniowska – Pyka – nr 002418;

GP S.

AW

11. Katarzyna Królikowska – nr 001726;
12. Bartosz Czartoryski – nr 002906;
13. Magdalena Dyś – nr 002710;
14. Marek Niemiec – nr 003259;
15. Remigiusz Wyszynski – nr 003266;
16. Katarzyna Wiederyńska-Śliwka – nr 002999;
17. Agnieszka Piwko – nr 001835;
18. Agnieszka Schubert – nr 002209;
19. Sebastian Kostek – nr 002612;
20. Arkadiusz Pindral – nr 003092;
21. Jan Maryniecki – nr 000200;
22. Marcin Zajac – nr 003443.

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że:

- a) zaświadczenia o wpisie/zmianie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej podpisane są z upoważnienia Wójta Gminy Kobierzyce przez Panią Agatę Krajewską inspektora ds. działalności gospodarczej. Pani Agata Krajewska posiada pisemne upoważnienie Wójta do podpisywania ww. dokumentów. Praktyka taka **koresponduje** z postanowieniami art. 7b ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.).
[dowód: akta kontroli s. 7, 8, 12, 13, 14, 15].
- b) decyzje dotyczące wykreśleń z ewidencji działalności gospodarczej podpisane są z upoważnienia Wójta Gminy Kobierzyce przez Panią Agatę Krajewską inspektora ds. działalności gospodarczej. Pani Agata Krajewska posiada pisemne upoważnienie Wójta do podpisywania ww. dokumentów. Praktyka taka **koresponduje** z postanowieniami art. 7b ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej.
[dowód: akta kontroli s. 7, 16, 17].
- c) wpisy do ewidencji działalności gospodarczej dokonywane są przez organ ewidencyjny **zgodnie** z właściwością miejscową, określoną w art. 7a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej.
- d) w zaświadczeniach o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej **prawidłowo** przywoływany jest w podstawie prawnej przepis art. 7b ust. 1 (wpis na wniosek) lub 7b ust. 1 i 7d ust. 2 (wpis z urzędu) ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej.
[dowód: akta kontroli s. 8, 12, 13].
- e) w zaświadczeniach o zmianie wpisu **prawidłowo** przywoływany jest w podstawie prawnej przepis art. 7b ust. 1 i art. 7d ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. z 1999 r. Nr 101, poz. 1178 ze zm.).
[dowód: akta kontroli s. 14, 15];
- f) w decyzjach o wykreśleniu z ewidencji działalności gospodarczej przywoływana jest **prawidłowa** podstawa prawna – art. 7e ust. 1 pkt 1 (wykreślenie na skutek zawiadomienia o zaprzestaniu działalności gospodarczej) lub art. 7e ust.1 pkt 4 (wykreślenie na skutek zmiany miejsca zamieszkania przedsiębiorcy) ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej. **Niepotrzebnie** jednak przywoływany jest także art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.), ponieważ o tym, że wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej następuje w drodze decyzji administracyjnej stanowi art. 7g ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej. W tym zakresie

god S.

 4

kontrolujący udzielili instruktażu ustnego w kwestii prawidłowego postępowania.
[dowód: akta kontroli s. 16, 17].

- g) organ ewidencyjny dokonuje wpisu/zmiany wpisu do ewidencji działalności gospodarczej i doręcza przedsiębiorcy zaświadczenie o wpisie/zmianie wpisu **z zachowaniem terminu** określonego w art. 7b ust. 3 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej.
- h) pouczenie znajdujące się w decyzjach o wykreśleniu z ewidencji działalności gospodarczej wskazuje **właściwy** organ odwoławczy – tj. Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu.
[dowód: akta kontroli s. 16, 17].
- i) klasyfikacja prawna i merytoryczna zgłaszanej przez przedsiębiorców działalności jest **zgodna** z obowiązującymi przepisami prawa.
- j) oznaczenie organu w zaświadczeniach o wpisie/zmianie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej **jest zgodne** z art. 7b ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej, tj. wskazuje Wójta Gminy Kobierzyce.
[dowód: akta kontroli s. 8, 12, 13, 14, 15].
- k) oznaczenie organu w wydawanych decyzjach wykreślających wpis z ewidencji działalności gospodarczej **jest zgodne** z art. 7b ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej, tj. wskazuje Wójta Gminy Kobierzyce.
[dowód: akta kontroli s. 16, 17].
- l) w zgłoszeniach informacji przedsiębiorców o zawieszeniu działalności gospodarczej zawarte są oświadczenia przedsiębiorców o niezatrudnianiu pracowników. Jest to **zgodne** z art. 7ba ust. 5 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej oraz z art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r., Nr 220, poz. 1447 ze zm.)
[dowód: akta kontroli, s. 18, 19].
- m) w zaświadczeniach o wpisie/zmianie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej oznaczenie przedsiębiorcy jest **zgodne** z art. 43⁴ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 ze zm.). Zgodnie z przepisem przywołanego artykułu firmą osoby fizycznej jest jej imię i nazwisko.
[dowód: akta kontroli s. 8, 12, 13, 14, 15].
- n) dokonując wpisów lub zmian wpisów do ewidencji działalności gospodarczej, przyjmując zawiadomienia o zaprzestaniu działalności gospodarczej lub przyjmując zgłoszenia informacji przedsiębiorców o zawieszeniu lub wznowieniu działalności gospodarczej organ stosuje **właściwy** wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, tj. określony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r. w sprawie wzoru wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 50, poz. 399).
- o) na stronie internetowej urzędu gminy **brak jest dostępnego** formularza, za pośrednictwem którego przedsiębiorca może złożyć w wersji elektronicznej wniosek o wpis do ewidencji działalności gospodarczej. Tym samym uniemożliwia się interesantom skorzystanie z ustawowego prawa (art. 7b ust. 8 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej) do składania wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej drogą elektroniczną.
- p) organ ewidencyjny realizuje obowiązek nałożony przez art. 7b ust. 5 oraz art. 7g ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej, tj. przesyła w ustawowym terminie dane z wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej do wskazanego przez przedsiębiorcę naczelnika urzędu skarbowego, właściwego urzędu statystycznego oraz właściwej jednostki terenowej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Centrali Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, a także przekazuje informację o wykreśleniu przedsiębiorcy z ewidencji działalności gospodarczej urzędowi

gł. S.

 5

statystycznemu oraz urzędowi skarbowemu właściwym ze względu na ostatnie miejsce zamieszkania przedsiębiorcy.

- r) w części decyzji administracyjnych wykreślających wpis z ewidencji działalności gospodarczej wydanych na skutek złożenia przez przedsiębiorcę zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej, organ wskazuje jako datę wykreślenia z ewidencji dzień zaprzestania działalności gospodarczej określony przez przedsiębiorcę we wniosku. Jest to praktyka **nieprawidłowa**, gdyż datą wykreślenia wpisu z ewidencji działalności gospodarczej jest zawsze dzień po upływie terminu na wniesienie odwołania od decyzji. Potwierdza to uchwała NSA w Warszawie w składzie 5 sędziów z dnia 10 grudnia 2001 r. OPK21/01 (ONSA 2002/3/105): „Wykreślenie (...) wpisu w ewidencji działalności gospodarczej (...) następuje z dniem, w którym decyzja administracyjna o wykreśleniu stała się ostateczna.” W rozstrzygnięciu decyzji wykreślającej wpis w ewidencji działalności gospodarczej na podstawie art. 7e ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej nie powinno się wskazywać daty wykreślenia z ewidencji lub należy używać sformułowania: z *dnem, w którym decyzja staje się ostateczna*.
[dowód: akta kontroli s. 17].
- s) organ ewidencyjny **realizuje** obowiązek określony w art. 11 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, tj. przyjmując wniosek potwierdza niezwłocznie jego przyjęcie wskazując datę wpływu, termin rozpatrzenia wniosku, pouczając o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych i informując o uprawnieniach wynikających z art. 11 ust. 9 ustawy.
[dowód: akta kontroli s. 20].

Ewidencja prowadzona jest w sposób informatyczny, a dokumenty i dane związane z poszczególnym przedsiębiorcą ułożone są chronologicznie i tematycznie.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli pod pozycją nr 12.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz pozostawiono kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Zgodnie z przepisem art. 44 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.):

1. Protokół kontroli podpisują i parafują na każdej stronie kontrolujący i kierownik podmiotu kontrolowanego. Kierownik podmiotu kontrolowanego podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, z zastrzeżeniem pkt 4.

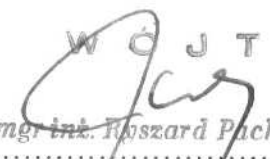
2. Kierownikowi jednostki kontrolowanej lub osobie posiadającej jego upoważnienie przysługuje, przed podpisaniem protokołu, prawo zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń, co do ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia należy zgłosić w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

3. Kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego upoważniona może złożyć w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemne wyjaśnienie, co do ustaleń w nim zawartych i jednocześnie podpisać protokół.

4. Kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemne wyjaśnienie przyczyn odmowy. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do realizacji ustaleń kontroli i skierowania wystąpienia pokontrolnego.

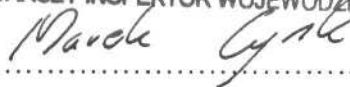
Wł. S.

6

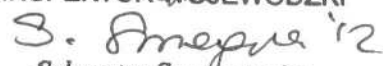
W O J T

mgr inż. Ryszard Pacholik

Kontrolowany:

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI



INSPEKTOR WOJEWÓDZKI


Sylwester Smagarewicz

Kontrolujący:

Do protokołu nie wnoszę zastrzeżeń / ~~wnoszę zastrzeżenia~~ *.

2011 -02- 22

Kobierzyce, dnia

W O J T

mgr inż. Ryszard Pacholik

Podpis kierownika
podmiotu kontrolowanego

* niepotrzebne skreślić

