



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Aleksander Marek Skorupa

NK-KS.431.6.2011

160 - 1710 - 0001 / 2011

URZĄD GMINY KOBIERZYCE	
WPŁYNEŁO	
p. m. Witek	
2011 - 03 - 15	
L. dz. 3163/11	Podpis
Zał.	Wprow.

Wrocław, dnia 11 marca 2011 r.

Pan
Ryszard Pacholik
Wójt Gminy Kobierzyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz imiennego upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1 lutego 2011 r., sygn. NK-KS.0030.7.2011, zespół kontrolny z Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził w dniu 7 lutego 2011 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Kobierzyce dotyczącą realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej – ewidencja działalności gospodarczej.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego, realizowanych przez Wydział Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w 2011 roku.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 22 lutego 2011 r., stosownie do art. 46 ustawy, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Do protokołu nie zgłoszono zastrzeżeń.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono co następuje:

Organem ewidencyjnym w rozumieniu art. 7b ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.) jest Wójt Gminy Kobierzyce.

W okresie kontrolnym, tj. od 1 stycznia 2010 r. do dnia kontroli w ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej przez Wójta Gminy Kobierzyce dokonano 311 nowych wpisów, 395 - zmian wpisów, 99 wpisów zawieszeń działalności gospodarczej, 55 wpisów wznowień działalności gospodarczej oraz 114 wykreśleń z ewidencji. W badanym okresie nie wydano decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej. Wniesiono natomiast dwa odwołania od wydanych decyzji o wykreśleniu z ewidencji działalności gospodarczej. Organ, który wydał decyzje uznał, że przedmiotowe odwołania zasługują w całości na uwzględnienie.

Zaświadczenia o wpisie/zmianie wpisu w ewidencji działalności gospodarczej oraz decyzje dotyczące wykreśleń z ewidencji działalności gospodarczej podpisywane są z upoważnienia Wójta Gminy Kobierzyce przez inspektora ds. działalności gospodarczej,

co jest zgodne z przepisem art. 7b ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej.

Wpisy do ewidencji działalności gospodarczej dokonywane są przez organ ewidencyjny zgodnie z właściwością miejscową, określoną w art. 7a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej, a zaświadczenia o wpisie doręczane są przedsiębiorcom z zachowaniem terminu określonego w art. 7b ust. 3 ww. ustawy.

W zaświadczeniach o wpisie/zmianie wpisu w ewidencji działalności gospodarczej oraz w wydawanych decyzjach o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej przywoływana jest prawidłowa podstawa prawna.

Decyzje wykreślające wpis z ewidencji działalności gospodarczej wydawane są na podstawie przesłanek określonych w art. 7e ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej.

Oznaczenie organu w zaświadczeniach o wpisie/zmianie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej oraz w decyzjach wykreślających wpis z ewidencji działalności gospodarczej z art. 7b ust.1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej, tj. wskazuje Wójta Gminy Kobierzyce.

Pouczenie znajdujące się w decyzjach o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej wskazuje właściwy organ odwoławczy.

Klasyfikacja prawna i merytoryczna zgłaszanej przez przedsiębiorców działalności jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Oznaczenie przedsiębiorcy występujące we wpisach do ewidencji działalności gospodarczej jest zgodne z art. 43⁴ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 ze zm.).

W zgłoszeniach informacji przedsiębiorców o zawieszeniu działalności gospodarczej zawarte są oświadczenia przedsiębiorców o niezatrudnianiu pracowników. Jest to zgodne z art. 7ba ust. 5 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej oraz z art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r., Nr 220, poz. 1447 ze zm.).

Dokonując wpisów lub zmian wpisów do ewidencji działalności gospodarczej, przyjmując zawiadomienia o zaprzestaniu działalności gospodarczej lub przyjmując zgłoszenia informacji przedsiębiorców o zawieszeniu lub wznowieniu działalności gospodarczej organ stosuje właściwy wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, tj. określony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r. w sprawie wzoru wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 50, poz. 399.).

Organ ewidencyjny realizuje obowiązek nałożony przez art. 7b ust. 5 oraz art. 7g ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej, tj. przesyła dane z wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej do wskazanego przez przedsiębiorcę naczelnika urzędu skarbowego, właściwego urzędu statystycznego oraz właściwej jednostki terenowej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Centrali Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz przekazuje informację o wykreśleniu przedsiębiorcy z ewidencji działalności gospodarczej urzędowi statystycznemu oraz urzędowi skarbowemu właściwym ze względu na ostatnie miejsce zamieszkania przedsiębiorcy.

Organ ewidencyjny realizuje obowiązek określony w art. 11 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, tj. przyjmując wniosek potwierdza niezwłocznie jego przyjęcie wskazując datę wpływu, termin rozpatrzenia wniosku, pouczając o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych i informując o uprawnieniach wynikających z art. 11 ust. 9 ustawy.

Niemniej jednak podczas czynności kontrolnych ujawniono naruszenie przepisów prawa regulujących prowadzenie ewidencji działalności gospodarczej:

W toku kontroli ustalono, że na stronie internetowej urzędu gminy brak jest dostępnego formularza, za pośrednictwem którego przedsiębiorca może złożyć w wersji elektronicznej wniosek o wpis do ewidencji działalności gospodarczej. Tym samym uniemożliwia się obywatelom skorzystanie z ustawowego prawa (art. 7b ust. 8 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej) do składania wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej drogą elektroniczną.

W części decyzji administracyjnych wykreślających wpis z ewidencji działalności gospodarczej wydanych na skutek złożenia przez przedsiębiorcę zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej, organ wskazuje jako datę wykreślenia z ewidencji dzień zaprzestania działalności gospodarczej określony przez przedsiębiorcę we wniosku. Jest to praktyka **nieprawidłowa**, gdyż datą wykreślenia wpisu z ewidencji działalności gospodarczej jest zawsze dzień po upływie terminu na wniesienie odwołania od decyzji. Potwierdza to uchwała NSA w Warszawie w składzie 5 sędziów z dnia 10 grudnia 2001 r. OPK21/01 (ONSA 2002/3/105): „*Wykreślenie (...) wpisu w ewidencji działalności gospodarczej (...) następuje z dniem, w którym decyzja administracyjna o wykreśleniu stała się ostateczna.*” W rozstrzygnięciu decyzji wykreślającej wpis w ewidencji działalności gospodarczej na podstawie art. 7e ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej nie powinno się wskazywać daty wykreślenia z ewidencji lub należy używać sformułowania: *z dniem, w którym decyzja staje się ostateczna.*

Na podstawie ustaleń kontroli, w celu dalszego usprawnienia realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej – ewidencja działalności gospodarczej należy:

1. W rozstrzygnięciu decyzji wykreślającej wpis z ewidencji działalności gospodarczej wydanej na skutek złożenia przez przedsiębiorcę zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej nie wskazywać daty wykreślenia wpisu z ewidencji – można jedynie określić, że wykreślenie następuje *z dniem w którym decyzja staje się ostateczna*;
2. Na stronie internetowej urzędu gminy zamieścić formularz, pozwalający przedsiębiorcy na złożenie w wersji elektronicznej wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej;

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie proszę o poinformowanie o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A. M. S.
Aleksander Marek Skorupa