



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS.Z.431.16.2011

102 - 1710 - 0002/2011

|                        |       |
|------------------------|-------|
| URZĄD GMINY KOBIERZYCE |       |
| WPLYNEŁO               |       |
| p. M. Witek            |       |
| 2011 -03- 09           |       |
| L. dz. 2850/M          | godz. |
| Zał.                   | Wprow |

Podpis: [signature]

Wrocław, dnia 04.03.2011 r.

Pan  
**Ryszard Pacholik**  
Wójt Gminy Kobierzyce

W związku z przeprowadzoną w dniu 4 lutego 2011r. kontrolą problemową w zakresie wydawania, wygaszania i cofania przez Wójta Kobierzyc, zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży – to jest zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, na podstawie:

- a) art. 75 ust. 1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007r. Nr 155, poz. 1095 ze zm.),
- b) art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 ze zm.),

oraz podjętymi przez Radę Gminy uchwałami, to jest:

- 1) Uchwały Nr XXVII/346/04 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 27 maja 2004r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Kobierzyce miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
- 2) Uchwały Nr LVII/627/06 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 23 marca 2006r. w sprawie ustalenia ilości punktów sprzedaży, sprzedaży i podawania napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% alkoholu ( z wyjątkiem piwa).
- 3) Uchwały XXX/373/09 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 13 lutego 2009 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXVII/346/04 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 27 maja 2004r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Kobierzyce miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Wydział Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego poniżej przedstawia ocenę realizacji tych zadań.

Czynności kontrolne w Urzędzie Gminy w Kobierzycach rozpoczęto i zakończono w dniu 04.03.2011r. Kontrola problemowa przeprowadzona została przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

1. Agnieszka Błazejewicz – inspektor wojewódzki,
2. Monika Osowska - Fereńczuk – starszy specjalista,

na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego Nr 51 z dnia 27 stycznia 2011r.

Kontrola została przeprowadzona zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych – kompleksowych, problemowych i sprawdzających, realizowanych przez Wydział Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Zakres kontroli obejmował stwierdzenie prawidłowości wydawania, cofania i wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wydanych od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r.

Ponadto kontrolą objęto zgodność przestrzegania aktów prawa miejscowego w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W wyniku analizy zgromadzonych dokumentów ustalono, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2010r. organ zezwalający wydał:

*Detal*

- A) 14 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo,
- B) 13 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- C) 9 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% alkoholu.

*Gastronomia*

- A) 8 zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo,
- B) 3 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- C) 2 zezwolenia na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% alkoholu.

Liczba punktów napojów alkoholowych powyżej 4,5% poza miejscem sprzedaży wynosi 50, natomiast w miejscu sprzedaży – 18.

Rada Gminy w Kobierzycach ustaliła liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w ilości 50 punktów, natomiast przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży w ilości 25 punktów.

Wydane zezwolenia mieszczą się w przyjętym przez Radę limicie.

W toku kontroli weryfikacji poddano dokumentację związaną z wydawaniem i wygaszaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, ze szczególnym uwzględnieniem zachowania procedur określonych przywołanymi wyżej ustawami i aktami prawa miejscowego.

W szczególności analizą objęto wnioski Stron wraz z załącznikami oraz decyzje organu Gminy Kobierzyce.

Do kontroli Strona przedłożyła następujące rozstrzygnięcia:

Wykaz zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Wykaz wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia  
w miejscu sprzedaży

Analizowane zezwolenia wydano na czas określony tj. nie krótszy niż 4 lata – na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych w miejscu sprzedaży, w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – nie krótszy niż 2 lata.

Ustalono, że organ zezwalający wydał w 2010 roku 42 zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych.

Wykaz zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

Zezwolenia jednorazowe zostały wydane na czas określony art. 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Wnioski przedsiębiorców opiniowane były przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Stosowne opinie wydawane były w formie postanowienia, zgodnie z przepisem określonym w art. 106 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

We wszystkich przypadkach rozstrzygnięcia w sprawie o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dokonano w formie decyzji administracyjnej.

W kontrolowanym okresie organ zezwalający nie dokonał cofnięć zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że organ zezwalający przeprowadził procedurę wygaszenia zezwoleń dla przedsiębiorców w trybie art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 ze zm.).

## Wykaz zezwoleń wygaszonych

Procedura wygaszeń zezwoleń – zgodna z przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Wnioski o wydanie zezwoleń zawierały:

- 1) oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- 2) oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- 3) numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej,
- 4) przedmiot działalności gospodarczej,
- 5) adres punktu sprzedaży,
- 6) adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).
- 7) zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- 8) dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- 9) pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- 10) decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225).

W wyniku dokonanej analizy materiału dowodowego stwierdzono nieprawidłowości w zakresie jak poniżej.

Kontrolujący ustalili, w przypadku wydanych zezwoleń - z wyłączeniem zezwoleń jednorazowych oraz wygaszających wydane zezwolenia - uchybienie polegające na braku pouczenia o środkach zaskarżenia.

Nadto ustalono, że organ zezwalający wszczynał z urzędu postępowania o wygaśnięcie wydanych zezwoleń w formie postanowienia.

**Wobec powyższego wnoszę o:**

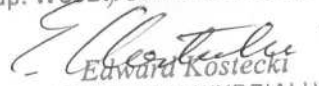
1. Bezwzględnie stosowanie dyspozycji zawartych w kodeksie postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2007r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) tj.:
  - art. 107 § 1
  - art. 61 § 4
2. Zwiększenie dozoru nad pracownikiem odpowiedzialnym za prowadzenie postępowań o wydanie, wygaszanie i cofanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Termin wykonania - niezwłocznie od dnia otrzymania niniejszych zaleceń.

Jednocześnie informuję, że termin powiadomienia mnie o sposobie wykorzystania i realizacji zaleceń pokontrolnych mija 30 dni od otrzymania zaleceń pokontrolnych.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

  
Edward Kostecki  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Polityki Społecznej