

Wniosek odrzucony 22.03.13

wniosek dołączony do protokołu  
22.03.13

Klub

Gminne Forum Praworządności

BIURO RADY GMINY KOBIERZYCE	
Wpł. 22.03.2013	
Nr.....	Zal.....

Załącznik nr 4

do protokołu

XIX Sesja RG

z dnia 22.03.13

Przewodniczący Rady Gminy Kobierzyce  
Pan Czesław Czerwiec

### WNIOSEK

#### o zmianę ustalania stawek za zagospodarowanie odpadami komunalnymi

Po zapoznaniu się z opiniami mieszkańców oraz porównaniu dotychczas ponoszonych przez nich kosztów za wywóz odpadów komunalnych z proponowanymi przez gminę stawkami, klub Gminne Forum Praworządności wnioskuję o zmianę naliczania stawek i podział wg gospodarstw na :

- **gospodarstwo małe** ( do trzech osób – pojemnik 120 l - 2 krotny wywóz oraz mieszkańcy wspólnot - rodziny trzyosobowe – wywóz 2 x w tygodniu ) odpady segregowane 26,83 zł. niesegregowane 30,84 zł.,
- **gospodarstwo duże** ( powyżej trzech osób – pojemnik 240 l – 2 krotny wywóz oraz mieszkańcy wspólnot - rodziny powyżej trzech osób - wywóz 2 x w tygodniu ) odpady segregowane 53,38 zł. niesegregowane 61,36 zł.

#### Uzasadnienie :

Obowiązujące stawki od 1 stycznia 2013 roku za odpady **niesegregowane** :

- 1/ mieszkańcy wspólnot mieszkaniowych 13,00 zł.- ( do 31 grudnia 2012 było 7,50 zł. ) wzrost o 100%
- 2/ właściciele nieruchomości za dwukrotny wywóz pojemnika :
  - pojemnik 120 L - 37,70 ( do 31 grudnia 2012 było 28,36 ) wzrost o 33 %
  - pojemnik 240L - 58,83 ( do 31 grudnia 2012 było 42,71 ) wzrost o 37,5 %

Firma Hadlux tłumaczyła podwyżki :

„ Po zmianach przepisów Gmina Kobierzyce znajduje się zgodnie z Uchwałą Sejmiku Samorządowego Województwa Dolnośląskiego nr XXVIII/803/12 z dnia 08.11.2012 (Dz.U.W.D. z dnia 21.11.2012 r poz. 4108) po wprowadzeniu Regionów Gmina Kobierzyce zgodnie z wolą samorządu gminy stała się uczestnikiem - jest przynależna do regionu Północno-Centralnego gdzie na dzień 01.01.2013 r pełnoprawną instalacją RIPOK (Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych) jest instalacja firmy CHEMEKO SYSTEM z Rudnej Wielkiej (przy granicy z woj. Wielkopolskim) oddalonej od Wrocławia o 100 km. Ceny jakie ta instalacja podyktowała wszystkim dostawcom - firmom dowożącym odpady do przetworzenia to 369,00 zł netto za 1 tonę plus podatek VAT, gdzie w roku 2012 płaciliśmy 185,00 zł netto za 1 tonę. Mając na uwadze informację o wysokości opłat za przetworzenie tych odpadów w grudniu 2012 roku złożyliśmy do Samorządu Gminy Kobierzyce wniosek o zmianę tzw. "górných stawek" obowiązujących na terenie Gminy Kobierzyce, propozycja po rozpatrzeniu jej przez samorząd została zaakceptowana i następnie podjęto Uchwałę zmieniającą nr XXV/315/12 w dniu 21.12.2012 r. ustalającą tę stawkę w wysokości 163,00 zł za 1m<sup>3</sup>, Do t j stawki



zostały przeliczone następnie wielkości opłat za opróżnianie pojemniki które są wywożone między innymi od Państwa. „

Jak wynika z powyższego pisma 100% -owa podwyżka już została wkalkulowana i ma odzwierciedlenie w aktualnych cenach.

Obecnie proponowane przez gminę stawki za odpady niesegregowane zakładają kolejną podwyżkę. I tak

1/ dla mieszkańców wspólnot mieszkaniowych – 25,00 zł. na osobę w gosp. - wzrost o 92%

2/ dla pozostałych mieszkańców :

-a/ pojemnik 120L

- gospodarstwo jednoosobowe 25,00 zł. spadek o 33% przy czym gospodarstwo jednoosobowe produkuje wg statystyk 20-25 % odpadów więcej niż gospodarstwo dwuosobowe

- gospodarstwo dwuosobowe – 50,00 zł. wzrost o 34 %

- gospodarstwo trzyosobowe – 75,00 zł. wzrost o 100%

b/

pojemnik 240L

- gospodarstwo czteroosobowe - 100,00 zł. wzrost o 70 %

- gospodarstwo pięcioosobowe - 125,00 zł. wzrost o 113 %

przy czym za każde dodatkowo wyprodukowane odpady ponad wyznaczone limity – dodatkowa opłata.

**Celem wdrożenia ustawy śmieciowej jest ochrona środowiska , lepsza gospodarka odpadami, większy odzysk surowców.** Takie założenia wpływają na obniżkę cen odpadów a nie na ich wzrost. Odpady komunalne stają się powoli cennym surowcem.

OD 1 lipca nie nastąpi również gwałtowny przyrost ilości wytwarzanych śmieci. Nie ma więc podstaw do wprowadzania kolejnych , drastycznych podwyżek i obciążania nimi mieszkańców gminy. Jednocześnie przyjmując tak wysokie stawki dajemy firmom startującym do przetargu argument do windowania cen, poprzez przedstawienie odpowiadającej tym cenom kalkulacji.

Podejmowane przez gminę działanie w żaden sposób nie daje gwarancji zaprzestania spalania śmieci w piecach czy też ich wyrzucania na pola, zatem nie zostanie osiągnięty zamierzony cel.

Ważnym aspektem sprawy jest fakt, że Rada Gminy nie zapoznała się z kalkulacją faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu wykonywania przejętych obowiązków. Wolą ustawodawcy było takie ukształtowanie opłaty, by dotyczyła okresowego pozbywania się określonej ilości wskazanego rodzaju odpadów komunalnych, a ustalenie jej wysokości było uzależnione od kosztów ponoszonych na utrzymanie systemu zbierania i usuwania tych odpadów oraz dalszych czynności. Zapis w ustawie o dostosowaniu opłaty do kosztów oznacza, że gmina nie może na tym zarabiać. Tymczasem klub radnych GFP nie ma pewności czy gmina nie uzyska z tego tytułu nienależnych jej dochodów. Niedopuszczalne jest, zdaniem klubu, ustalanie stawek w oparciu o stawki proponowane przez ościennie gminy.

Jednocześnie przytaczana ustawa w żaden sposób nie zezwala Radzie Gminy na nakładanie sankcji na mieszkańców w przypadku gdy nie wyrażą oni ochoty segregowania odpadów. Przyjęta stawka 25,00 zł. od mieszkańca jest taką sankcją. Obowiązkiem gminy jest edukacja i uświadamianie olbrzymiego znaczenia segregowania odpadów dla zachowania zdrowego środowiska dla nas i przyszłych pokoleń. Obowiązkiem gminy jest również organizacja odpadami przynosząca korzyści z której zysk pomniejszać będzie obciążenia dla mieszkańców.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie daje również Radzie Gminy kompetencji do różnicowania stawek w oparciu o liczbę osób w gospodarstwie w celu ochrony rodzin wielodzietnych. Choć są to działania słuszne i celowe , to taki sposób ochrony finansowej nie znajduje oparcia w przepisach ustawy.

Zaproponowane przez Gminne Forum Praworządności stawki wynikają z projektu uchwały w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Par. 1 pkt 1a określa stawki za jednokrotny, dodatkowy wywóz zmieszanych odpadów komunalnych w wys. 15,42 zł. za pojemnik 120l oraz 30,68 zł. za pojemnik 240l.

Zakładana segregacja na lata 2013-2014 ma wynosić 12 – 14 % czyli średnio 13 %.

Stawki za odpady segregowane są zatem o 13 % niższe.

Wnioskowane przez klub rozwiązanie chroni jednocześnie rodziny wielodzietne.

Biorąc pod uwagę fakt, że zadaniem gminy jest obowiązek budowania Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, klub GFP informuje, iż z Programu Priorytetowego „Gospodarowanie Odpadami Komunalnymi”, część 2 Rozwój selektywnej zbiórki odpadów, można pozyskać dofinansowanie na ten cel w wysokości 60% kosztów kwalifikowanych. Beneficjentem są między innymi jednostki samorządu terytorialnego, nabór odbywa się w trybie ciągłym do wyczerpania środków. Okres wdrażania programu: lata 2010-2017.

Program Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W załączeniu przedstawiamy koszty związane z uruchomieniem PSZOK wydatkowane przez Gminę Wrocław, wygospodarowane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Jest to kwota 836 tys. pln. Przy budowie podobnego wzorcowego PSZOK-u można pozyskać 502 tys. dofinansowania.

Biorąc pod uwagę powyższe składamy wniosek jw.

Donutę Szumelc  
Andonę Uonys - Ciepłota  
Czerwinko Przemysław



**Część 2) Rozwój selektywnej zbiórki odpadów.****1. Cel programu**

Upowszechnienie wzorcowych rozwiązań w zakresie selektywnego zbierania odpadów.

**2. Wskaźniki osiągnięcia celu**

Nazwa wskaźnika / jednostka miary	Ograniczenie masy składowanych odpadów komunalnych [Mg/rok]						
Forma dofinansowania:	bezzwrotna						
<div><div></div><div>Rok</div></div>	2012	2013	2014	2015	2016	lata następne	Razem
Wartości wskaźnika							
I* Planowane	6 415	10 000	7 000	7 000	7 000		37 415
II** Rzeczywiste	6 800	0	2 200	4 415	10 000	21 000	44 415

\*) wartości miernika wynikające z planowanych do zawarcia umów

\*\*) wartości miernika wynikające z planowanych do zakończenia umów

**3. Budżet**

Planowane zobowiązania dla bezzwrotnych form dofinansowania programu wynoszą 33 368,0 tys. zł

Wyплаты środków z podjętych i planowanych zobowiązań dla bezzwrotnych form dofinansowania programu wynoszą 33 368,0 tys. zł

Tabelę budżetu programu priorytetowego przedstawiono w załączniku 1 do programu.

**4. Okres wdrażania programu**

1. Program jest wdrażany w latach 2010 – 2017.
2. Alokacja środków w latach 2011 – 2016.
3. Wydatkowanie środków: do 31.12.2017 roku.

**5. Terminy i sposób składania wniosków**

Nabór wniosków odbywa się w trybie ciągłym, do wyczerpania środków.

**6. Podstawy prawne udzielenia dofinansowania**

1. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.);
2. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.);
3. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.);
4. Ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607, z późn. zm.);
5. Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis. (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5);
6. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie ustanowienia programu pomocowego w zakresie regionalnej pomocy publicznej na niektóre inwestycje w ochronie środowiska (Dz. U. Nr 246, poz. 1795, z późn. zm.).

## **7. Szczegółowe zasady udzielania dofinansowania**

### **7.1 Formy dofinansowania**

Dotacja.

### **7.2 Intensywność dofinansowania**

Do 60 % kosztów kwalifikowanych.

### **7.3 Warunki dofinansowania**

- 1) w ciągu ostatnich trzech lat NFOŚiGW nie wypowiedział wnioskodawcy umowy o dofinansowanie;
- 2) w przypadku gdy dofinansowanie stanowi pomoc publiczną, musi być ono udzielane zgodnie z regulacjami dotyczącymi pomocy publicznej.

### **7.4 Beneficjenci**

- 3) jednostki samorządu terytorialnego i ich związki;
- 4) przedsiębiorcy.

### **7.5 Rodzaje przedsięwzięć**

Budowa wzorcowego centrum selektywnego zbierania odpadów, w którym możliwe będzie prowadzenie działań demonstracyjno – edukacyjnych w zakresie m.in. technologii odbioru odpadów, sortowania i dalszego ich przygotowania do transportu, odzysku i recyklingu.

## **8. Szczegółowe kryteria wyboru przedsięwzięć**

<b>Kryteria dostępu</b>			
<b>1. Kryteria formalne:</b>		<b>TAK</b>	<b>NIE</b>
1.1.	Wniosek jest złożony na obowiązującym formularzu		
1.2.	Wniosek jest kompletny, prawidłowo podpisany, posiada wymagane załączniki		
1.3.	Cel i rodzaj przedsięwzięcia jest zgodny z programem priorytetowym		
1.4.	Przedsięwzięcie jest zgodne z właściwym wojewódzkim planem gospodarki odpadami		
1.5.	Wnioskodawca mieści się w kategorii „Beneficjenci”		
1.6.	Wnioskowane dofinansowanie jest zgodne z „Zasadami udzielenia dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej” oraz ze szczegółowymi zasadami udzielania dofinansowania obowiązującymi w programie priorytetowym		
1.7.	Efekt ekologiczny przedsięwzięcia został zdefiniowany zgodnie z celem i wskaźnikami programu priorytetowego		
<b>2. Kryteria merytoryczne (I stopnia):</b>		<b>TAK</b>	<b>NIE</b>
2.1.	Wnioskodawca posiada wskazanie (rekomendację) właściwego marszałka województwa.		



2.2.	Minimalny asortyment selektywnie zbieranych w centrum odpadów: 1. odpady opakowaniowe 2. odpady niebezpieczne 3. odpady wielkogabarytowe 4. odpady remontowe z gospodarstw domowych 5. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny 6. odpady zielone z ogródków przydomowych		
2.3.	Wnioskodawca dysponuje instalacją odzysku lub recyklingu odpadów lub przedstawi dokument (np. w formie listu intencyjnego lub umowy z właścicielem instalacji) potwierdzający możliwość przekazania zebranych selektywnie odpadów do właściwych instalacji odzysku i recyklingu odpadów.		
2.4.	Wymagane zobowiązanie Wnioskodawcy do: 1. utrzymania trwałości przedsięwzięcia oraz ponoszenia kosztów eksploatacyjnych w okresie minimum 5 lat, 2. nieodpłatnego przyjmowania od mieszkańców selektywnie zebranych ww. odpadów pochodzących z gospodarstw domowych.		
<b>3. Kryteria merytoryczne (II stopnia):</b> <i>Uzasadnienie oceny ekologiczno-technicznej w formie opinii eksperckiej</i>		<b>TAK</b>	<b>NIE</b>
3.1.	Efekt ekologiczny – wiarygodność założeń i danych, efekt możliwy do osiągnięcia.		
3.2.	Analiza kosztów – pod kątem kwalifikowalności		
3.3.	Koncepcja funkcjonalno – organizacyjna i adekwatność zakresu rzeczowego) – wybrana w oparciu o analizę alternatywnych rozwiązań, podane uzasadnienie dla przyjętego rozwiązania.		
3.4.	Posiadanie wymaganej dokumentacji do realizacji przedsięwzięcia – udokumentowane prawo do dysponowania gruntami lub obiektami na cele realizacji przedsięwzięcia, zaawansowanie procedury pozyskania niezbędnych zezwoleń i decyzji administracyjnych (prawomocna decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, jeżeli jest wymagana, pozwolenie na budowę, jeżeli jest wymagane lub potwierdzenie wniosku o wydanie pozwolenia na budowę).		
3.5.	Struktura finansowa - wiarygodny montaż finansowy, wykonalność oraz trwałość finansowa projektu		
3.6.	Dopuszczalność wnioskowanej pomocy publicznej (jeśli dotyczy)		

## 9. Koszty kwalifikowane

- Dostawy lub zakup niezbędnych dla osiągnięcia efektu ekologicznego oraz spełniających odpowiednie normy urządzeń i inwentarzowego wyposażenia technologicznego, będących środkami trwałymi. W przypadku używanych urządzeń i wyposażenia technologicznego:
  - nie mogą być one starsze niż pięć lat licząc pełne lata kalendarzowe od roku produkcji,
  - cena nie może przekraczać wartości rynkowej, jak też ceny nowych urządzeń lub wyposażenia o zbliżonych parametrach i funkcjonalnościach, co potwierdzać winna przedstawiona wycena rzeczoznawcy.
- Dostawy lub zakup fabrycznie nowego sprzętu, w tym urządzeń monitorujących oraz aparatury kontrolno-pomiarowej wraz z niezbędnymi elementami uzupełniającymi, w tym sprzętu komputerowego wraz z licencjonowanym oprogramowaniem,

3. Nabycie nieruchomości gruntowych, budynków i budowli niezbędnych dla osiągnięcia efektu ekologicznego. Koszty z tego tytułu kwalifikuje się do wysokości nieprzekraczającej 20% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia.
4. Przygotowanie terenu i zaplecza budowy oraz jego likwidacja.
5. Roboty budowlano-montażowe oraz demontażowe i rozbiórkowe (w zakresie niezbędnym dla osiągnięcia efektu ekologicznego).
6. Montaż urządzeń, wyposażenia, sprzętu i aparatury.
7. Rozruch urządzeń i instalacji wraz z materiałami eksploatacyjnymi do jego przeprowadzenia.
8. Instalacje wewnętrzne, przyłącza do sieci zewnętrznych, instalacje oświetleniowe oraz kanalizacje deszczowe dla obiektów budowlanych.
9. Elementy ogrodzeń i zieleni, chroniące obiekty budowlane.
10. Drogi i place technologiczne.
11. Zapłacony podatek od towarów i usług (VAT) wykazany w fakturach rozliczanych przez NFOŚiGW, jeżeli beneficjentowi nie przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot VAT.
12. Koszty usług niezbędnych do realizacji inwestycji, w tym koszty ekspertyz, nadzoru inwestorskiego, nadzoru autorskiego, inwestorstwa zastępczego.

#### **10. Procedura wyboru przedsięwzięć**

1. Nabór wniosków o udzielenie dofinansowania w formie dotacji odbywa się w trybie ciągłym. Wnioski rozpatrywane będą w kolejności złożenia kompletnego wniosku o dofinansowanie w ramach przyjętego limitu środków.
2. Dla projektu, którego koszt całkowity jest wyższy niż 1 mln EURO należy do wniosku załączyć studium wykonalności.
3. Szczegółową procedurę rozpatrywania wniosków i udzielania dofinansowania określają wewnętrzne regulacje NFOŚiGW.



**Koszty związane z uruchomieniem PSZOK** zostały pozyskane przez Gminę Wrocław z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz z zadań obejmujących działania związane z gospodarką odpadami, jak i również poprzez działania związane z utrzymaniem czystości i porządku na terenach gminnych.

- Wykonanie ogrodzenia obiektu 64 374,54 zł,
- Wykonanie nawierzchni wodoprzepuszczalnej na bazie żywic epoksydowych 48 123,31 zł,
- Utwardzenie placu magazynowego 65 099,99 zł,
- Wykonanie oświetlenia placu 63 580,30 zł,
- Budowa szaty roślinnej 56 160,00 zł.



Kwota wyposażenia wyniosła 538 343,17 zł  
i obejmowała ona zakup m.in.:

- Pojemników do zbiórki leków – 3 szt.,
- Kontenerów rolkowych odkrytych – 14 szt.,
- Pojemników siatkowych składanych – 14 szt.,
- Zbiorników dwupłaszczowych – 2 szt.,
- Pojemników na bioodpady – 20 szt.,
- Pojemników na ciekłe odpady niebezpieczne – 2 szt.,
- Pojemników na odpady stałe 1100 l. – 12 szt.,
- Pojemników na odpady stałe niebezpieczne – 14 szt.,
- Wagę platformową z drukarką - 2 szt.,
- Kontenerów magazynowych – 2 szt.,
- Kontenera biurowego – socjalny – 1 szt.,
- Regałów metalowych – 6 szt.,
- Oprogramowanie Ewidencja Odpadów + licencja na 2 stanowiska.