



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 19 grudnia 2013r.

PS-P.86269.2013

K1. 1710. 1. 2014

URZĄD GMINY KOBIERZYCE  
WPK/INFLO

p. Pacholik R

21.12.2013

L.dz. 14368 pen

AM Podpis

Pan

**Ryszard Pacholik**

Wójt Gminy Kobierzyce

### Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 13 do 19 listopada 2013r. na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 674 z późn. zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki

Pan Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Kobierzycach w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z planem kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego, realizowanych przez Wydziały Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w II półroczu 2013r., zatwierdzonym w dniu 28 czerwca 2013r. przez Wojewodę Dolnośląskiego.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Ryszard Pacholik - Wójt Gminy Kobierzyce

Pan Piotr Kopeć – Zastępca Wójta

Pani Maria Wilk – Sekretarz Gminy

Zadania związane z przyznawaniem dofinansowania za wykształcenie młodocianego pracownika przypisane są do Referatu Edukacji Kultury i Sportu, działającego na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Kobierzyce, wprowadzonego Zarządzeniem Nr KA 0151-0180/2010 Wójta Gminy Kobierzyce z dnia 3 września 2010r. z późniejszymi zmianami.

W okresie objętym kontrolą za wykonywanie zadań będących przedmiotem niniejszej kontroli odpowiedzialne były:

Pani Anna Wilisowska – Kierownik Referatu Edukacji Kultury i Sportu,

Pani Iwona Witkowska – inspektor ds. oświaty i wychowania, której w szczególności w zakresie obowiązków określono m.in. prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Wójt Gminy Kobierzyce upoważnieniem Nr KA 0052.27.2011 z dnia 16 listopada 2011r. upoważnił Panią Marię Wilk – Sekretarza Gminy Kobierzyce min. do wydawania

i podpisywania w jego imieniu decyzji administracyjnych indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej obejmujących zakres działania wszystkich referatów i komórek organizacyjnych Urzędu Gminy Kobierzyce.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

- 1) ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tj. Dz. U. z 2013r., poz. 674 z późn. zm.)
- 2) ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- 3) ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
- 4) rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z uchybieniem** i wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W kontrolowanym okresie tj. w latach 2010-2012 środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu każdorazowo na podstawie odrębnych wniosków Wójta Gminy Kobierzyce, po uprzednim zawarciu umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Wójtem Gminy Kobierzyce. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania.

Szczegółowe dane dotyczące merytorycznego aspektu finansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w latach 2010-2012 przedstawia poniższe zestawienie tabelaryczne.

#### Wykorzystanie środków Funduszu Pracy - Urząd Gminy Kobierzyce

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowania złożona do Kuratorium Oświaty	Data przekazania przez KO środków Funduszu Pracy na rachunek bankowy Gminy	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy	Kwota wypłacona pracodawcom
<b>2010</b>				
		30.04.2010r.	24 243,00	61 351,52
19.07.2010r.	2 693,00	29.07.2010r.	2 693,00	
26.07.2010r.	80 080,77	31.08.2010r.	8 081,00	
31.08.2010r.	674,00	28.09.2010r.	674,00	

29.09.2010r.	651,00	28.10.2010r.	651,00	
29.10.2010r.	25 690,46	30.11.2010r.	31 021,00	
08.11.2010r.	8 080,77	14.12.2010r.	2 751,00	
<b>Razem:</b>	<b>45 870,00</b>		<b>70 114,00</b>	<b>61 351,52</b>
<b>Koszty obsługi bankowej;</b>				<b>0,00 zł</b>
<b>Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2010;</b>				<b>61 351,52 zł</b>
<b>Zwrot niewykorzystanych środków za 2010 r. – data, kwota; 31.12.2010;</b>				<b>8 762,48 zł</b>
<b>Zwrot odsetek za 2010 rok - data, kwota; 0,00</b>				
<b>2011</b>				
28.01.2011r.	8 080,77	02.05.2011r.	8 081,00	30 078,42
10.11.2011r.	24 242,31	30.11.2011r.	24 243,00	
28.11.2011r.	8 080,77	14.12.2011r.	8 801,00	
<b>Razem:</b>	<b>40 403,85</b>		<b>40 405,00</b>	<b>30 078,42</b>
<b>Koszty obsługi bankowej;</b>				<b>0,00 zł</b>
<b>Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2011;</b>				<b>30 078,42 zł</b>
<b>Zwrot niewykorzystanych środków za 2011 r. – data, kwota; 29.12.2011;</b>				<b>10 326,58 zł</b>
<b>Zwrot odsetek za 2011 rok, data, kwota;</b>				<b>0,00 zł</b>
<b>2012</b>				
03.02.2012r.	16 161,54	27.04.2012r.	16 162,00	100 355,71
31.10.2012r.	20 749,00	29.11.2012r.	20 749,00	
26.11.2012r.	55 364,17	19.12.2012r.	55 365,00	
13.12.2012r.	8 081,00	27.12.2012r.	8 081,00	
<b>Razem:</b>	<b>100 355,71</b>		<b>100 357,00</b>	<b>100 355,71</b>
<b>Koszty obsługi bankowej;</b>				<b>0,00 zł</b>
<b>Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2012;</b>				<b>100 355,71 zł</b>
<b>Zwrot niewykorzystanych środków za 2012 r. – data, kwota; 28.12.2012;</b>				<b>1,29 zł</b>
<b>Zwrot odsetek za 2012 rok, data, kwota;</b>				<b>0,00 zł</b>

Kontrolą objęto wszystkie sprawy z lat 2010-2012. Dokumentacja składała się z wniosków pracodawców wraz z załącznikami, decyzji administracyjnych oraz dokumentacji finansowej realizującej decyzje.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników składane były osobiście przez pracodawców w Biurze Obsługi Klienta, następnie przekazywane do Kierownika Referatu Edukacji Kultury i Sportu,

Na stanowisku pracy pracownika merytorycznego prowadzona była min. ewidencja wpływów wniosków, wydanych decyzji administracyjnych dot. przyznania pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz metryki spraw.

W przypadku braków formalnych we wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, pracodawcy wzywani byli na podstawie art. 64 § 2 kpa do usunięcia braków w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania. W przypadku nie uzupełnienia braków we wniosku przez pracodawcę zawiadamiano na podstawie art.36 kpa o nie załatwieniu sprawy w wyznaczonym terminie oraz wyznaczano nowy termin załatwienia sprawy.

Do wniosków dołączano kopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, tj.:

- umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego,
- dokumenty potwierdzające zdanie egzaminu zawodowego,
- dokumenty potwierdzające kwalifikacje zawodowe pracodawcy lub osoby szkolącej,
- dokumenty potwierdzające kwalifikacje pedagogiczne pracodawcy lub osoby szkolącej,
- dokumenty potwierdzające prowadzenie działalności gospodarczej.

Pracodawcy załączali również świadectwa pracy młodocianych pracowników oraz świadectwa szkolne. Przedkładane dokumenty potwierdzone były za zgodność z oryginałem.

W związku ze zmianą przepisów od 1 września 2012 roku w każdej dokumentacji dot. przyznania dofinansowania znajdował się: formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, oświadczenie o otrzymaniu /bądź nie otrzymaniu takiej pomocy w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, oświadczenie o sporządzeniu albo nie sporządzeniu sprawozdania finansowego zgodnie z przepisami o rachunkowości, kserokopie wygenerowane z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej Rzeczypospolitej Polskiej ([www.firma.gov.pl](http://www.firma.gov.pl)). Pracodawcom wydawano stosowne zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, co było zgodne z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str.5).

Skontrolowane decyzje zawierały wszystkie składniki wymienione w art. 107 kodeksu postępowania administracyjnego, zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, oznaczenie organu i stron, pouczenie o możliwości odwołania, prawidłową sentencję oraz odpowiednie uzasadnienie. Wydawane były uprawnionym osobom, podpisane przez Wójta Gminy Kobierzyce lub z jego upoważnienia przez Sekretarza Gminy Kobierzyce.

Decyzje doręczano wnioskodawcom pocztą, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub osobiście. Decyzje administracyjne wydawane były w terminach przewidzianych przez Kpa poza 6 decyzjami. Z uchybieniem terminu wydano następujące decyzje oznaczone numerami:

REIiS.D KKMP-0005/2012 z dnia 30.11.2012r. – wniosek z dnia 22.10.2012r.

REIiS.D KKMP-0006/2012 z dnia 30.11.2012r. – wniosek z dnia 22.10.2012r.

REIiS.D KKMP-0007/2010 z dnia 16.11.2010r. - wniosek z dnia 30.09.2010r.

REIiS.D KKMP-0008/2010 z dnia 16.11.2010r. - wniosek z dnia 30.09.2010r.

REIiS.D KKMP-0009/2010 z dnia 16.11.2010r. - wniosek z dnia 07.10.2010r.

REIiS.D KKMP-0010/2010 z dnia 16.11.2010r. - wniosek z dnia 07.10.2010r.

Wszyscy pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie spełniali warunki określone w art.70b ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami).

Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników były gromadzone na wydzielonym rachunku, co było zgodne z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Przedstawiono zaświadczenie nr L.dz.KO/239/2013 z dnia 14.11.2013r. wystawione przez Spółdzielczą Grupę Bankową (SGB) informujące, że Gmina Kobierzyce Posiada rachunek bankowy pod nazwą „Środki na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników z Funduszu Pracy”. Rachunek został założony w dniu 03.08.2009r.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty. Poświadczenie zameldowania młodocianego wskazanego przez wnioskodawcę we wniosku o dofinansowanie pracownik merytoryczny badał poprzez ustalenia w tut. urzędzie o potwierdzeniu miejsca zameldowania.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty i ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

Od 1 września 2012r. określona została w ustawie zmieniającej ustawę o systemie oświaty nowa kwota dofinansowania, która wynosiła 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy oraz 4 587 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące (wypłacana na mocy przepisów przejściowych do 31.12.2014r.) i w takiej wysokości przyznawano dofinansowanie.

Przelewu środków dokonywano na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji.

Z ustaleń kontroli wynika, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Tryb wydatkowania środków Funduszu Pracy był zgodny z zapisami wynikającymi z zawartych umów.

Z uwagi na powyższe zalecam wydawać wszystkie decyzje administracyjne z zachowaniem terminów Kpa.

Proszę poinformować tut. Urząd o podjętych działaniach w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, zgłosić do nich zastrzeżenia

Z up. KRAJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
*Edward Kostecki*  
EDWARD KOSTECKI  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Polityki Społecznej