

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY KOBIERZYCE**

z dnia 21 sierpnia 2019 r.

**w sprawie odpowiedzi na skargę Prokuratury Rejonowej dla Wrocławia – Krzyków Zachód otrzymanej  
w dniu 23 lipca 2019 roku na niezgodność z prawem aktu prawa miejscowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2018.1302 ze zm.), uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Kobierzyce wnosi o uznanie za zasadnej skargi Prokuratury Rejonowej dla Wrocławia Krzyków Zachód na uchwałę Rady Gminy Kobierzyce nr X/110/11 z dnia 19 sierpnia 2011 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z placów zabaw należących do Gminy Kobierzyce zmienioną następnie uchwałą nr XXVIII/520/17 z dnia 22 czerwca 2017 r.

**§ 2.** Wykonanie niniejszej uchwały, w tym reprezentację w postępowaniu sądowym (z prawem do ustanowienia pełnomocników procesowych) powierza się Wójtowi Gminy Kobierzyce, który zapewni przesłanie niniejszej uchwały do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

W dniu 23 lipca 2019 roku Rada Gminy Kobierzyce otrzymała skargę na niezgodność z prawem aktu prawa miejscowego – uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr X/110/11 z dnia 19 sierpnia 2011 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z placów zabaw należących do Gminy Kobierzyce zmienioną następnie uchwałą nr XXVIII/520/17 z dnia 22 czerwca 2017 r.

Prokurator w skardze zarzuca naruszenie przepisów art. 40 ust 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wskazując na przekroczenie przez Radę Gminy upoważnienia ustawowego poprzez tworzenie przepisów zastrzeżonych dla norm rangi ustawowej i z istotnym naruszeniem odrębnych ustaw. Skarżący podnosi, że poprzez wprowadzenie w punktach 2, 4 i 5 obowiązków sformułowanych podobnie do ustawowych, Rada Gminy przekroczyła swoje kompetencje i spowodowała niezgodność uchwały z prawem. Zgodnie z ugruntowaną opinią orzecznictwa administracyjnego powtórzenie norm przepisów rangi ustawowej w aktach prawa miejscowego jest dopuszczalne wyłącznie w przypadku dokładnego zacytowania brzmienia ustawy. Z orzecznictwa wynika opinia, że gdy uchwała organu jednostki samorządu terytorialnego zawiera w treści sparafrazowane normy ustanowione wcześniej przez akt rangi ustawowej, będą one interpretowane przede wszystkim w kontekście całości uchwały, co powoduje odmienną wykładnię niż wynikająca z ustaw. Stanowi to przekroczenie delegacji ustawowej i powoduje inne znaczenie norm niż wiążące w formie generalnie obowiązujących przepisów, przez co w konsekwencji sądy orzekają o nieważności tychże uchwał z powodu ich niezgodności z prawem.

Drugim zarzutem jest przepis punktu 8 uchwały, na mocy którego Rada Gminy ustanawia administratora placu zabaw, podczas gdy zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym gospodarowanie mieniem komunalnym należy do zadań wójta, przez co Rada Gminy naruszyła prawo wkraczając w zakres kompetencji organu wykonawczego. Co do zasady nieprawidłowe jest więc wyznaczenie administratora placu zabaw w formie uchwały rady gminy, bowiem to właśnie wójt jako organ wykonawczy jednostki ma kompetencje do decydowania w formie zarządzenia o ewentualnym administratorze tego obiektu, który będzie wykonywał swoje zadania w imieniu wójta. Ustanowienie zarządcy w formie postanowienia zawartego w uchwale stanowi więc wkroczenie w kompetencje organu wykonawczego, a tym samym naruszenie prawa, co może skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały przez sąd.

Wskazując na argumentację prawną zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały Rada Gminy Kobierzyce wnioskuje o uznanie skargi w całości jako zasadnej.