

**UCHWAŁA NR XIV/232/2025
RADY GMINY KOBIERZYCE**

z dnia 29 sierpnia 2025 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr XII/207/2025 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 16 maja 2025 r.
w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kobierzyce**

Na podstawie art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22, art. 40 ust. 2 pkt 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) Rada Gminy Kobierzyce uchwala, co następuje:

§ 1. W załączniku (Statut Gminy Kobierzyce) do uchwały nr XII/207/2025 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 16 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kobierzyce wprowadza się następujące zmiany:

- a) zmianie ulega § 17 Statutu Gminy Kobierzyce, który otrzymuje następujące brzmienie: „§ 17. W przypadku odwołania lub przyjęcia rezygnacji Przewodniczącego lub Wiceprzewodniczącego Rada w terminie 30 dni od dnia przyjęcia rezygnacji albo od dnia odwołania wybiera ze swojego grona Przewodniczącego lub Wiceprzewodniczącego.”;
- b) uchyla się §18 ust. 2;
- c) uchyla się § 41 w ust. 1 zdanie drugie;
- d) w § 67 w ust. 2 dodaje się punkt 4), który otrzymuje brzmienie: „4) obywatele”;
- e) uchyla się § 90 ust. 2;
- f) uchyla się § 97 ust. 2.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kobierzyce.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Kobierzyce

Wiesław Szwed

Uzasadnienie

Uchwalenie oraz zmiana statutu należą do wyłącznej właściwości rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). W dniu 16.05.2025 r. Rada Gminy Kobierzyce uchwaliła Statut Gminy Kobierzyce. Wojewoda Dolnośląski, jako organ nadzoru zgłosił zastrzeżenia do niektórych zapisów. Wobec powyższego wprowadza się następujące zmiany, które dotyczą:

- § 17 Statutu Gminy Kobierzyce brzmiał:

„W przypadku odwołania z funkcji bądź wygaśnięcia mandatu Przewodniczącego przed upływem kadencji, obowiązki Przewodniczącego wykonuje Wiceprzewodniczący, do czasu wyboru nowego Przewodniczącego.”

Organ nadzoru wskazał:

Powyższy zapis budzi zastrzeżenia pod względem zgodności z art. 19 ust. 7 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, wobec powyższego został zmieniony na :

„W przypadku odwołania lub przyjęcia rezygnacji Przewodniczącego lub Wiceprzewodniczącego Rada w terminie 30 dni od dnia przyjęcia rezygnacji albo od dnia odwołania wybiera ze swojego grona Przewodniczącego lub Wiceprzewodniczącego.”;

§ 18 ust. 2 Statutu Gminy Kobierzyce brzmiał:

„2. Rada, na wniosek Przewodniczącego, może upoważnić w drodze uchwały inną niż Przewodniczący osobę do reprezentowania jej na zewnątrz.”

Organ nadzoru wskazał:

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego.

Z powyższego wynika, że jedyną osobą uprawnioną do zastępowania jest wiceprzewodniczący. Art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz żaden inny przepis ustawowy nie stanowią podstawy do unormowania w Statucie dodatkowych uprawnień przewodniczącego rady do wystąpienia do rady gminy o udzielenie innym osobom upoważnienia do reprezentowania rady, a samej radzie – do upoważniania w tym zakresie innej osoby.

Wobec powyższego ustęp 2 został usunięty.

§ 41 w ust. 1 Statutu Gminy Kobierzyce brzmiał:

„1. Sprawy osobowe radnego Rada rozpatruje w obecności zainteresowanego. Rada może jednak postanowić inaczej.”

Organ nadzoru wskazał:

Regulacja ta we fragmencie „Rada może jednak postanowić inaczej.” narusza zasadę jawności wyrażoną w art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem działalność gminy jest jawna, a ograniczenie jawności może wynikać wyłącznie z ustaw. Ponadto z treści art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Rada nie ma więc kompetencji do samodzielnego decydowania o utajnianiu swoich obrad. Jawność posiedzeń może być wyłączona tylko i wyłącznie ustawą.

Wobec powyższego wymieniony fragment został usunięty.

§ 90 ust.2 i § 97 ust. 2 Statutu Gminy Kobierzyce brzmiały:

„2. W przypadku równej liczby głosów, rozstrzyga głos Przewodniczącego Komisji.”

Organ nadzoru wskazał:

Przyznanie przewodniczącemu komisji rozstrzygającego głosu w przypadku

równej liczby głosów narusza konstytucyjną zasadę równości wobec prawa. Wymóg zwykłej większości głosów, zgodnie z jednolitym rozumieniem doktryny i orzecznictwa, oznacza konieczność uzyskania większej liczby głosów oddanych za uchwałą niż przeciw uchwale, niezależnie od liczby głosów wstrzymujących się. Dopuszczalność rozwiązania polegającego na przyznaniu przewodniczącemu organu kolegialnego rozstrzygania w przypadku równej liczby głosów jest znana i stosowana przez różne organy kolegialne, ale tylko wtedy, gdy takie uprawnienie wprost przyznają przepisy rangi ustawowej.

Wobec powyższego ustęp 2 został usunięty w obydwu paragrafach.

Ponadto w celu dostosowania zapisów do ustawy o samorządzie gminnym w § 67 w ust. 2 dopisano punkt 4), który otrzymał brzmienie: 4) „obywatele”.